



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE MATO GROSSO DO SUL

## **ETP - ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 67 / 2023**

### **1. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO**

Agilidade e redução de trabalho operacional na atual sistemática de averbação de consignados, além de permitir que as entidades consignatárias, com diferentes convênios, operem todas as informações, enviando e recebendo dados, em canal seguro.

### **2. REFERÊNCIA A OUTROS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO DO ÓRGÃO, SE HOUVER**

Esta contratação está em consonância com os objetivos estratégicos estabelecidos pelo Tribunal que está relacionado ao aperfeiçoamento da Gestão administrativa e da Governança Judiciária.

O objeto da contratação foi autorizado para inclusão no Plano de Contratação Anual 2023, conforme Processo SEI 0009204-19.2022.6.12.8000, publicado na página deste TRE/MS na internet.

### **3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

A Contratada deverá prover os treinamentos necessários para capacitar os operadores.

A Contratada cederá à Contratante os direitos de uso do sistema durante a vigência do contrato;

São de responsabilidade da Contratada eventuais danos causados à Contratante ou a terceiros devido ao mau funcionamento do sistema ou causados por seus representantes legais, prepostos ou empregados;

A Contratada deverá prestar o suporte técnico à operação do Sistema de Consignações, incluindo a manutenção, a sustentação de software, a sustentação de infraestrutura e o suporte aos usuários;

Deverão ser informados ao TRE todas as alterações de características que a Contratada pretenda realizar no sistema, bem como todos os eventos de inoperância ocorridos.

**Consórcio:** Tendo em vista o valor da contratação, a baixa complexidade do objeto e o ramo de mercado a atender a demanda, não será admitido a participação de consórcio na presente contratação.

**Garantia:** Não haverá exigência de garantia dos [artigos 96 e seguintes da Lei nº 14.133, de 2021](#), uma vez que o mesmo visa garantir o fiel cumprimento das obrigações assumidas pelo contratado perante a Administração, e neste objeto, a licitação será NÃO ONEROSA ao Tribunal.

O **serviço é enquadrado como continuado** uma vez que sua execução não se limita a um período predeterminado, ou seja, sua necessidade permanece por mais de um exercício financeiro, nos termos do inciso XV do art. 6º da Lei 14.133/2021.

Sendo assim, a unidade requisitante considera a vigência plurianual mais vantajosa.

#### 4. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES

Serviço de licenciamento de uso de Sistema de Gestão de Consignações em Folha de Pagamento (Sistema de Consignações) - 01 unidade - que viabilize a gestão e a operacionalização de, aproximadamente, 362 (remunerações mensais) e 405 lançamentos de consignações

#### 5. ANÁLISE DE MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO TIPO E SOLUÇÃO A CONTRATAR

3A Equipe de Planejamento da Contratação buscou no mercado empresas do ramo que pudessem atender às especificações do objeto de contratação pretendida neste procedimento, tendo sido constatado que há algumas empresas fornecedoras com similaridade de software a ser oferecido que sejam capazes de atender a demanda, bem como proporcionar competitividade ao certame.

Em análise dessas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, não foi encontrada nenhuma outra solução que satisfizesse as necessidades ora relatadas que não seja a contratação dos serviços especificados.

Trata-se de serviço comum, ou seja, aquele cujo padrão de desempenho e qualidade pode ser objetivamente definido pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado (Art. 6º XII da lei 14.133/21).

Sendo assim, forma de escolha do fornecedor deverá ser por licitação na modalidade Pregão, com ampla concorrência, visando à obtenção da melhor proposta para a Administração ( Art. 6º XLI da Lei 14.133/2021):

*“pregão: modalidade de licitação obrigatória para aquisição de bens e serviços comuns, cujo critério de julgamento poderá ser o de menor preço ou o de maior desconto”*

#### 9. ESTIMATIVAS DE PREÇOS OU PREÇOS REFERENCIAIS

A empresa ZETRASOFT LTDA oferece os serviços contratação de Sistema Eletrônico, via Internet, de Reserva de Margem e Controle de Consignações, com desconto em Folha de Pagamento (processo 0003300-18.2022.6.12.8000 - documento SEI 1202970) **de forma gratuita a este TRE/MS**, nos seguintes termos:

*“Salientamos que a implantação do eConsig **não gera nenhum ônus para a TRE - MS** – Tribunal Regional Eleitoral do Estado do Mato Grosso do Sul, pois todo o custo de instalação e manutenção do sistema é partilhado entre as Instituições Financeiras autorizadas e credenciadas pelo Tribunal.”* (grifo nosso)

A Assessoria Jurídica da SGP, no documento SEI 1213873, manifestou-se favorável à celebração do Termo de Comodato, a ser firmado entre este Regional, e a empresa ZETRASOFT LTDA, com vistas ao licenciamento de uso do eConsig-Sistema Eletrônico.

Instada a se manifestar, a Assessoria Jurídica da Direção Geral entendeu se trata da **PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS**, e não da disponibilização de software por meio de comodato, recomendando a realização de procedimento licitatório, caso se mostre viável a competição.

Visando a melhor forma de realizar esta contratação, haja vista o valor ofertado pela empresa ter sido R\$ 0,00, ou seja, sem ônus para o TRE/MS, esta equipe de planejamento realizou pesquisa junto a empresas do ramo para entender melhor o objeto a ser licitado.

Sendo assim, foram encaminhadas consultas de preços questionando sobre a possibilidade de pagamento, PELA EMPRESA, a este TRE/MS, para a prestação dos serviços mencionados, sendo obtida as seguintes respostas:

1. A empresa FÁCIL SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS EM INFORMÁTICA S/A encaminhou proposta no valor de R\$ 0,10;
2. A empresa ZETRASOFT LTDA encaminhou proposta no valor de R\$ 0,15;
3. A empresa Quantum Web Tecnologia da Informação LTDA encaminhou ofício informando que a melhor opção seria a Concorrência Pública e tipo Melhor Técnica.

Também foram pesquisadas outras contratações públicas no site “painel de preços” e “cotação zênite”, de maneira que todos os valores foram compilados na tabela abaixo:

#### MAPA COMPARATIVO DE PREÇOS

Preço01	Preço02	Preço03	Preço04	Preço 05	Preço 06
Prefeitura Macaé	Zetra	TCE RJ	Prefeitura de Niterói	ZETRASOFT LTDA	FÁCIL SOLUÇÕES
R\$ 0,20	R\$ 0,00	R\$ 2,28	R\$ 2,42	R\$ 0,15	R\$ 0,10

- Preço 01 - Prefeitura Municipal de Macaé, estado do Rio de Janeiro – UASG 985847 – Pregão 15/2022 – Valor estimado de R\$ 0,20 – Adquirido R\$ 0,1980;
- Preço 02 - Valor proposto pela empresa Zetra a este TRE/MS para a realização de contrato de Comodato;
- Preço 03 - Pregão 06/2021 – TCE/RJ – UASG 925464 – estimado em R\$ 2,28 por linha. Lançou R\$ 73.872,00 e o total do valor global foi de R\$ 2.916,00;
- Preço 04 - Pregão Presencial - Prefeitura de Niterói – Pregão 18/2021 – R\$ 2,42 (valor estimado);
- Preço 05 – Proposta ZETRASOFT LTDA;
- Preço 06 – Proposta FÁCIL SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS EM INFORMÁTICA

S/A.

Sendo assim, esta equipe de planejamento concluiu ser viável realizar a contratação NÃO ONEROSA dos serviços, ou seja, SEM custo para a Contratante, via pregão eletrônico.

## **7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO E PRINCIPAIS CARACTERÍSTICAS DO SERVIÇO**

Os relatórios devem ser gerados, no mínimo, nos formatos TXT, CSV, XLS e PDF;

Os relatórios sintéticos devem ser visualizados previamente na tela do computadores, antes do envio para impressão;

Instalado e operado fora do ambiente tecnológico do Tribunal Regional Eleitoral de Mato Grosso do Sul;

Contemplar os módulos Gestor, Consignatária e Consignado;

Operar em plataforma WEB, acessível e responsiva, compatível, no mínimo, com os navegadores a seguir (em sua última versão):

- a) Microsoft Edge
- b) Mozilla Firefox
- c) Google Chrome

## **8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO**

Não haverá parcelamento do objeto por se tratar de item único, desta forma, a adjudicação será realizada a um único fornecedor.

## **9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS EM TERMOS DE ECONOMICIDADE E DE MELHOR APROVEITAMENTO DOS RECURSOS HUMANOS, MATERIAIS OU FINANCEIROS DISPONÍVEIS**

Esta contratação visa otimizar o gerenciamento das consignações em folha de pagamento regulamentada neste TRE/MS, pela Resolução 576, de 17.8.2016

Além disso, trará mais agilidade e proporcionará uma redução de trabalho operacional na atual sistemática de averbação de consignados, além de permitir que as entidades consignatárias, com diferentes convênios, operem todas as informações, enviando e recebendo dados, em canal seguro.

## **10. PROVIDÊNCIAS PARA ADEQUAÇÃO DO AMBIENTE DO ÓRGÃO**

Não se aplica, pois não será necessário realizar adequações na estrutura física da Unidade para o recebimento e instalação do software a ser adquirido.

Além disso, de acordo com as informações prestadas pelas unidades técnicas após análise das características do sistema (processo 0003300-18.2022.6.12.8000), concluiu-se que se trata de acesso a um serviço oferecido em nuvem (acesso através de cadastro na internet) e que não

acarreta necessidade de intervenção técnica da STI (relativa a cadastro de usuário, configuração de máquina ou de regra de segurança nos servidores internos).

## **11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES**

Não se verifica contratações correlatas nem interdependentes para a viabilidade e aquisição da demanda ora pretendida.

## **12. ASPECTOS DE SUSTENTABILIDADE NAS CONTRATAÇÕES**

Neste caso, a responsabilidade da Justiça Eleitoral quanto aos critérios de sustentabilidade não se aplica, uma vez que o serviço é totalmente virtual, sem gastos energéticos ou utilização de mão de obra. Além disso, não gera resíduos ou causa impactos ao meio ambiente.

## **13. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO**

A equipe de planejamento, após concluir os Estudos Técnicos Preliminares aqui registrados, declara ser viável a contratação de Sistema Eletrônico, via Internet, de Reserva de Margem e Controle de Consignações, com desconto em Folha de Pagamento, sistema que controla as rotinas empregadas na sistemática de consignação em folha de pagamento, objetivando o controle operacional, gerencial e automático das operações de consignação.

## **14. OBRIGATORIEDADE DE EXIGÊNCIA DE CONTRATAÇÃO DE EGRESSOS**

Não aplicável.

Não há alocação de mão de obra na presente contratação, conforme exige a Resolução CNJ 307/2019 e o valor anual não será acima de R\$ 330.000,00 (trezentos e trinta mil reais), conforme disposto no art. 5º, do Decreto Federal nº 9.450/2018 e Parecer da AJDG 1270 (1110313).

## **15. TÓPICOS PARA ORIENTAR O TERMO DE REFERÊNCIA, PROJETO BÁSICO OU CONTRATO**

Não se Aplica

## **16. INDICAÇÃO DA MODALIDADE DE CONTRATAÇÃO**

Informamos que a contratação se dará na modalidade de Pregão, nos termos da Lei 10.520/2002, uma vez que os materiais licitados podem ser enquadrados como bens comuns, nos termos do inciso II do art. 3º do Decreto nº 10.024/2019.

*Art. 3º Para fins do disposto neste Decreto, considera-se:*

---

*II - bens e serviços comuns - bens cujos padrões de desempenho*

e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações reconhecidas e usuais do mercado;

Em virtude da disposição contida no §1º do art. 1º do Decreto nº 10.024/2019, a licitação se dará na modalidade eletrônica:

*Art. 1º Este Decreto regulamenta a licitação, na modalidade de pregão, na forma eletrônica, para a aquisição de bens e a contratação de serviços comuns, incluídos os serviços comuns de engenharia, e dispõe sobre o uso da dispensa eletrônica, no âmbito da administração pública federal.*

*§ 1º A utilização da modalidade de pregão, na forma eletrônica, pelos órgãos da administração pública federal direta, pelas autarquias, pelas fundações e pelos fundos especiais é obrigatória.*

No que tange à escolha do tipo de licitação, por se tratar de serviços comuns, padronizados e facilmente encontrados no mercado, não resta outra opção a não ser o do tipo MENOR PREÇO.

## 17. MAPA DE RISCOS

<b>RISCO 01</b>		
FASE DE ANÁLISE: Planejamento da contratação e seleção do fornecedor.		
<b>RISCO 01: Licitação deserta ou fracassada</b>		
<b>Probabilidade:</b>	( )Baixa ( x )Média ( )Alta	
<b>Impacto:</b>	( )Baixo ( x )Médio ( X)Alto	
<b>Dano: Não contratação dos serviços</b>		
<b>Ação Preventiva:</b>	<b>Responsável:</b>	
Identificação prévia de possíveis fornecedores e envio do aviso de licitação	Demandante (Identificação) / SLC (Envio do aviso)	
<b>Ação de Contingência:</b>	<b>Responsável:</b>	
Repetição do Certame	SLC	

## RISCO 02

FASE DE ANÁLISE: Planejamento da contratação e seleção do fornecedor.		
<b>RISCO 02: Empresa vencedora se recusa a assinar o contrato</b>		
<b>Probabilidade:</b>	( X)Baixa	( )Média ( )Alta
<b>Impacto:</b>	( )Baixo	( )Médio ( X)Alto
<b>Dano: Não contratação dos serviços</b>		
Ação Preventiva:	Responsável:	
Não há		
Ação de Contingência:	Responsável:	
Contratação emergencial	SLC	



Documento assinado eletronicamente por **JÚLIO CÉSAR SOUZA CARVALHO**, **Coordenador(a)**, em 17/04/2023, às 14:25, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **ÉRIKA MURACKAMI DUARTE DA ROSA**, **Técnico Judiciário**, em 18/04/2023, às 09:57, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site [https://sei.tre-ms.jus.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](https://sei.tre-ms.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0) informando o código verificador **1404460** e o código CRC **0AE142E1**.

